

BASE DE ADMINISTRAÇÃO E APOIO DO CMP

Estudo Técnico Preliminar 96/2025**1. Informações Básicas**

Número do processo: 65263.006769/2025-52

2. Descrição da necessidade

A justificativa para o presente processo surge da necessidade de proporcionar ao público interno do Complexo do Comando Militar do planalto e do Centro de Seleção Permanente das Forças Armadas a prestação de serviço de auto atendimento por meio de máquinas do tipo vending machines, cuja exploração não recomenda o emprego de efetivo militar. A presente cessão de uso atende aos interesses da Administração no que diz respeito a agilidade em que seus servidores terão acesso ao serviço e artigos anteriormente elencados, além de salutar otimização do patrimônio imobiliário jurisdicionado ao Complexo do Comando Militar do planalto e do Centro de Seleção Permanente das Forças Armadas. Portanto, ressalta-se a necessidade de contratação de empresa do ramo das atividades para execução dos objetos desta cessão de uso, como atividade de apoio.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Divisão Administrativa	Edivaldo Rodrigues de Rezende Junior

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 O objeto a ser licitado, pelo seu impacto institucional e com base nas justificativas mencionadas na descrição da necessidade, possui natureza continuada, sem ônus para a União, e ainda, por tratar-se de "cessão de uso", onde o contrato / cessionário fará a restituição pecuniária, a título de "taxa de uso" prevista no Termo de Referência e no Contrato de cessão de Uso.

4.2 Os serviços são considerados "comuns", pois se enquadram na classificação nos termos do Inciso XIII, do art.6º, da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que estipula: "bens e serviços comuns: aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado."

4.3 Encontra-se prevista em legislação específica, que a contratação da cessão de uso por meio de exploração econômico de bens da União, deve ser licitada por meio de Pregão Eletrônico, na forma tradicional, por meio de recebimento de retribuição pecuniária.

4.4 A empresa licitante, a ser contratada, deve possuir os seguintes requisitos mínimos, a saber:

- a) pertencer ao ramo do objeto da licitação.
- b) possuir mão de obra capacitada e qualificada para o desempenho de assistências e manutenções.
- c) possuir capacidade logística adequada para as demandas solicitadas.
- d) estar alinhado com a política de desenvolvimento sustentável.

e) possuir certa experiência no mercado

f) estar em dia com as obrigações trabalhistas e previdenciários.

4.5 A proponente deve observar os critérios e práticas de sustentabilidade, seguindo as orientações do 'Guia de Licitações Sustentáveis', conforme modelo disponibilizado pela Advocacia -Geral da União (<https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/modelos/licitacoescontratos/licitacoes-sustentaveis>), devendo ainda, ter a preocupação constante em adotar tais critérios e práticas, para aquelas atividades que assim o exigir, conforme determinação dos órgãos de controle ambiental e legislação pertinentes.

4.6 Para correto cumprimento dos serviços, o cessionário deverá atender integralmente aos requisitos previstos no Termo de Referência bem como Edital de Licitação.

4.7 A duração inicial do contrato será de 12(doze) meses, podendo ter a sua duração prorrogada por iguais e sucessivamente períodos com vistas à obtenção de preços e condições mais vantajosas para a Administração, limitada a 120 (cento e vinte) meses.

4.8 Sugere-se, salvo melhor juízo, de acordo com a legislação pertinente, que a contratação deverá recair sobre micro ou pequena empresa.

5. Descrição da solução como um todo

5.1 O presente Estudo Técnico Preliminar - ETP, elaborado pelos integrantes técnicos e requisitantes em harmonia com o disposto no parágrafo Único do Art. 1 da Instrução Normativa nº 40, de 22 de maio de 2020, considerando a análise das alternativas de atendimento das necessidades elencadas pela área requisitante e os demais aspectos normativos, conclui pela viabilidade de contratação, uma vez considerados os seus potenciais benefícios em termos de eficácia, efetividade e economicidade.

5.2 A solução como um todo, visa a contratação da cessão de uso, para exploração de atividade de Vending Machine para atender as necessidades do Complexo do CMP e CSPFA, a qual se dará através de exploração econômica de bens da União, por meio de recebimento de retribuição pecuniária, a ser licitada na modalidade de Pregão Eletrônico.

5.3 O Serviço Elencado nesse ETP, visam atender os militares que integram o Complexo do CMP e CSPFA em Brasília -DF, sem que tenham que se ausentar do seu local de trabalho, além de contar com serviço que cumprirá as exigências regulamentares para uniformes e equipamentos do Exército Brasileiro, bem como as Normas da Vigilância Sanitária da ANVISA.

5.4 Em complemento, os requisitos listados atendem adequadamente às demandas, os custos previstos são compatíveis e os riscos identificados são administráveis, pelo que solicitamos o prosseguimento de pretensão.

6. Levantamento de Mercado

6.1 O preço da cessão de uso de ser aplicado de acordo com a Normativa nº 02 de maio de 2017, da Secretaria do Patrimônio da União - SPU, que rege sobre regulamentação quanto aos procedimentos sobre as avaliações de bens imóveis da União ou de seu interesse.

6.2 O valor será apurado mediante laudo de avaliação, expedido por um profissional habilitado com registro no CREA, conforme preconiza a Instrução Normativa nº 2, de 02 de maio de 2017, da Secretaria do Patrimônio da União e será recolhido mensalmente pela cessionária por meio de GRU (Guia de Recolhimento da União).

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 A estimativa das quantidades a serem contratadas foi elaborada com base na análise da demanda interna, considerando o histórico de serviços já prestados, bem como projeções futuras fornecidas pela área solicitante.

7.2 Foram consideradas, ainda, as especificidades do objeto a ser contratado, de modo a garantir o atendimento das necessidades do Complexo do CMP e CSPFA, dentro do período contratual previsto.

7.3 Por fim, foi realizado pesquisas internas por meio do Google Forms, como expresso no Laudo Técnico e seus anexos.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 833,08

8.1. Tanto o valor a ser pago pela cessão dos espaços, tanto como o valor das despesas da cessionária, foi calculada no Laudo Técnico e seus anexos.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 O não parcelamento da solução tem como objetivo garantir a maior eficiência, economicidade e gestão do processo, bem como possibilitar o melhor atendimento da necessidade. A decisão do não parcelamento da contratada foi baseada nos seguintes critérios:

9.1.1 **Adequação às características dos itens/Serviço:** A natureza do serviço envolvido possui especificidade técnica e operacional, visando permitir a contratação de fornecedor especializado em cada área, o não parcelamento facilitará na execução do serviço de maior qualidade .

9.1.2 **Facilidade de Gestão e Fiscalização:** O não parcelamento torna-se mais atrativo uma vez que, facilitará o acompanhamento e a fiscalização da execução do contrato, visto que o serviço poderá ser gerido de forma mais específico conforme sua particularidade. Isso contribui para a melhor alocação de recursos e maior controle sobre a qualidade dos produtos e serviço entregue.

9.1.3 **Redução de Risco Operacional:** A não divisão em parcelas minimiza o risco de descontinuidade da prestação dos serviços, agilizará processos de manutenção e abastecimento das máquinas além do acesso a organização.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Contratações correlatas e/ou independentes não se enquadram neste processo licitatório.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

10.1 A contratação do serviço de instalação e manutenção de máquina de venda automática (vending machine) no quartel não estava prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) 2024–2025, pois trata-se de uma demanda pontual, não antecipada no processo de planejamento. A necessidade surgiu em decorrência de solicitações recorrentes de militares lotados na unidade, visando à ampliação das opções de acesso rápido a itens de alimentação e higiene pessoal durante o expediente.

10.2 A medida busca promover maior bem-estar no ambiente de trabalho, reduzir saídas não planejadas para aquisição de tais itens e aumentar a eficiência da rotina interna, especialmente em períodos de intensa atividade operacional. Destaca-se que a instalação da vending machine representa solução de baixo custo e gestão simplificada, sem encargos significativos ao orçamento da unidade.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1 A presente contratação visa atingir resultados que contribuam diretamente para o aprimoramento, eficiência, qualidade e continuidade das atividades do Complexo do CMP e CSPFA.

12.2 A contratação pretende suprir a necessidade levantada pelo comando do Complexo, garantir que os serviços contratados estejam em conformidade com as especificações e exigências técnicas definidas, proporcionando o suporte adequado para o desenvolvimento das atividades da Instituição.

12.3 A contratação busca incorporar práticas sustentáveis, de forma a minimizar os impactos ambientais e promover a responsabilidade social. Espera-se que os produtos e serviço adquirido atendam a critérios de sustentabilidade, contribuindo para a prestação do meio ambiente e para o desenvolvimento sustentável.

13. Providências a serem Adotadas

13.1 Considerando que, na Seção de Aquisições, Licitações e Contratos - SALC - B Adm Ap/CMP, há militares previamente designados para a elaboração de editais, assim como para operar os pregões, não há a necessidade de alteração da rotina normal das atividades desenvolvidas por aquela.

13.2 Isso posto, não há necessidade levantada até o presente momento, de que seja necessário a capacitação de servidores que trabalharão na fase de elaboração da licitação, nem da fase de fiscalização do contrato, visto que há militares habilitados nesta OM para a realização deste trabalho, adotando-se as rotinas da SALC.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 A Contratada deverá atender para os critérios de sustentabilidade ambiental constante da IN SLTI nº 01, de 19/01/2010, dando ênfase àquelas que possuam relação com o objeto. A Contratada deverá observar, na execução do serviço, o disposto na legislação federal, estadual e municipal, em tudo aquilo que for aplicável.

14.2 Fazer constar no Edital e/ou Termo de Referência o Art. 6º da IN SLTI nº 01, de 19/10/2010, em campo destinado ao assunto em epígrafe, quando das exigências.

14.3 Ademais, não foram identificados impactos ambientais para a contratação do serviço em questão.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

O objeto do presente certame consiste na outorga de cessão onerosa de uso de áreas internas do Complexo do CMP e do CSPFA para a instalação, operação e manutenção de máquinas de venda automática (“vending machines”), com oferta de produtos voltados ao atendimento exclusivo dos integrantes da Organização Militar, em regime de autosserviço.

15.1.1 A atividade em questão se enquadra como prestação de serviço de apoio institucional, com finalidade de promover conveniência e bem-estar no ambiente de trabalho militar, não possuindo vínculo direto com as atividades-fim da Administração. Por sua natureza e abrangência restrita — limitada ao público interno do aquartelamento — a exploração econômica configura empreendimento de mercado restrito, nos termos das normativas vigentes, não se caracterizando como atividade comercial aberta ao público externo.

15.1.2 Os espaços físicos destinados à instalação dos equipamentos encontram-se plenamente disponíveis e em condições de uso imediato, dispensando obras civis ou adequações estruturais. Tal característica favorece a celeridade na implementação e reforça o princípio da economicidade, uma vez que não haverá custos adicionais à Administração Pública.

15.1.3 A iniciativa atende aos princípios da eficiência administrativa e da razoabilidade, promovendo solução automatizada para suprimento de itens de consumo rápido — como gêneros alimentícios, bebidas não alcoólicas e produtos de higiene — otimizando o tempo de permanência no expediente e reduzindo deslocamentos externos durante as atividades laborais.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

RAYESLEY THALMO PEREIRA CARNEIRO

Equipe de apoio

MARCIO GABRIEL MOREIRA AMORIM

Equipe de apoio

REBECA TUMIM ORTIZ BARBOSA

Equipe de apoio